



7. Kölner Vergabetag

Gemeinsame eVergabeplattform für alle Kommunen eines Landkreises

Von der Idee zur Verwirklichung

Vergabetag Köln,
25.09.2018

1



Referent

Volker Damm
Verwaltungsbetriebswirt (HVSV)

Kreisausschuss des Schwalm-Eder-Kreises
14 – Rechnungsprüfung
14.4 – Zentrale Vergabestelle
34574 Homberg (Efze)



Telefon: 0 56 81 / 775-315

E-Mail: volker.damm@schwalm-eder-kreis.de

Intern: Ablauf, Vereinheitlichung, Beratung und Überwachung von Vergabeverfahren.
Extern: Beratung bei der Durchführung von Vergabeverfahren.

Vergabetag Köln,
25.09.2018

2

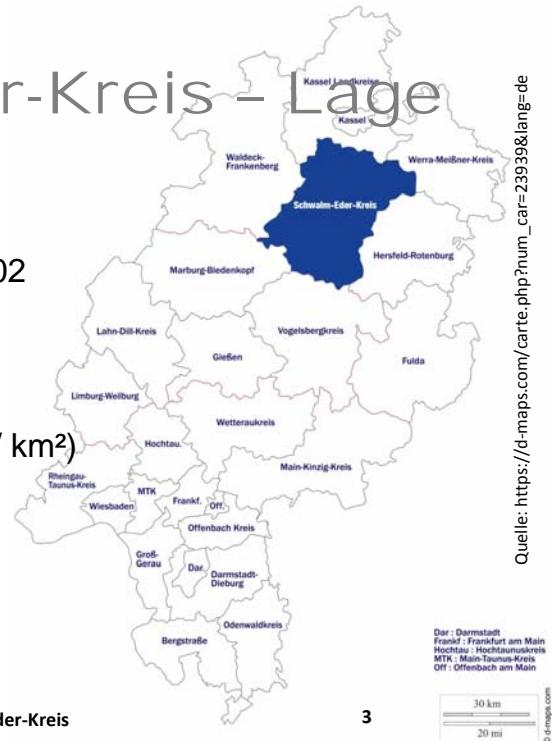


SCHWALM-EDER-KREIS

Schwalm-Eder-Kreis – Lage

- Der Schwalm-Eder-Kreis liegt im Norden Hessens und ist mit 153.902 Hektar der zweitgrößte Flächenlandkreis Hessens
- Einwohner (31.12.2016): 181.105
- Einwohnerdichte: (117 Einwohner / km²)

Quelle: Hessisches Statistisches Landesamt Wiesbaden (HSL)



Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

3



SCHWALM-EDER-KREIS

Städte und Gemeinden

Der Schwalm-Eder-Kreis besteht aus

- 11 Städten 1.300 bis 18.000 Einwohner
- 16 Gemeinden
- Landkreisverwaltung Sitz: Homberg/Efze
- einigen kommunalen Eigenbetrieben
- vielen kleineren und größeren Verbänden



Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

4

Entwicklung

Aug. 2005: Bildung Submissionsstelle:
angesiedelt bei der Revisionsabteilung

Dez. 2009: Empfehlung Orga-Untersuchung KGSt
Bündelung formelles Verfahren an
zentraler Stelle

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

5

Entwicklung

Sept. 2012: Einrichtung Zentrale Vergabestelle
Verantwortung für Verfahrensablauf
Submissionen durchführen
Vorabkontrolle der Entscheidungen

Verfahrensberatung angehöriger Kommunen



Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

6



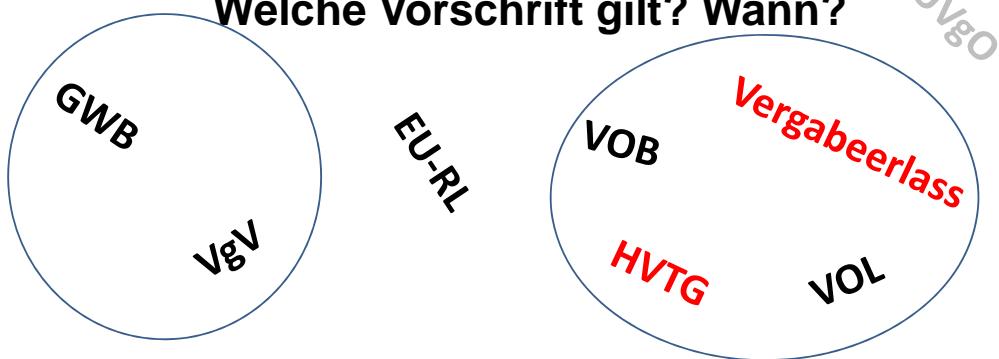
SCHWALM-EDER-KREIS

Beratung

Feststellung: zunehmende Unsicherheit

wegen häufiger Rechtsänderungen auf unterschiedlichen Ebenen.

Welche Vorschrift gilt? Wann?



Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

7



SCHWALM-EDER-KREIS

Kommunale Selbstbestimmung

Interkommunale Zusammenarbeit (IKZ)?

Ja, aber

- ich spreche das bei uns mal an
- können wir das auch ganz auf euch übertragen
- wir können das auch alleine
- wir sind sofort dabei

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

8



Kommunale Selbstbestimmung

Interkommunale Zusammenarbeit (IKZ)?

Ja, aber

- **wir lassen uns nix vorschreiben**
- **meine Entscheidung treffe ich immer noch selbst**
- **da bekomme ich keine Mehrheit für**
- **nur wenn wir müssen**

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

9



Recht

**Feb. 2016: EU-Vergaberichtlinien, GWB und VgV
neu gefasst, VOL/A EG u. VOF
weggefallen**

EU-Verfahren müssen künftig digital abgewickelt werden können

**Feb. 2017: Bekanntmachung UVgO
auch Unterschwellenverfahren (VOL) sollen künftig digital
abgewickelt werden können – Umsetzung aber unklar**

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

10



SCHWALM-EDER-KREIS

Idee

Feb. 2017: Bürgermeister-Dienstversammlung

Angebot Landrat an Bürgermeister:

Gemeinsame Beschaffungsaktion für **einheitlichen Zugang der Betriebe** zu eVergabeplattform

Mai 2017: 24 Kommunen haben Interesse an einer gemeinsamen Beschaffung

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

11



SCHWALM-EDER-KREIS

Idee

noch Mai 2017: Beschlussvorschlag für Gremien

Variante 1: gemeinsame Beschaffung, eigener Vertrag, eigene Ausschreibungen

Variante 2: gemeinsame Auswahl, Ausschreibungen über den Kreis gegen Kostenerstattung

Problem 1

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

12



Idee

noch Mai 2017: Beschlussvorschlag für Gremien

- Möglichkeit, Variante zu wechseln
- zunächst nur EU-Verfahren
- später auch UVgO-Verfahren
- oder auch gleich

Problem 2

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

13



Ablauf

bis Juni 2017:

**Beschlussfassungen über Variante +
Bedarfsermittlung bei den Kommunen**

**Juli 2017: alle Kommunen beteiligen sich
+ 2 große Verbände, + JC Schwalm-Eder
16x Variante 1; 15x Variante 2**

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

14



Ablauf

Währenddessen:

3 Sachbearbeitertreffen:

Information + Problemdarstellung

Lösungsvorschläge + Verfahrensablauf

Auswahlteam wird gebildet:

1 TN Kreis, 2 TN Kommunen

Federführung: Zentrale Vergabestelle

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

15



Ablauf

bis Aug. 2017:

- **Erarbeitung Leistungsbeschreibung**
- **Schätzung Auftragswert für mind. 4 Jahre**
- **Festlegung Zeitschiene**
- **Mind.-Bedingungen für Eignung:**
 - **3 geeignete, vergleichbare Referenzen**
 - **Sicherheitskonzept nach ISO 27001 (oder vergleichbar)**

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

16



Zeitschiene Ausschreibung

- Nov. 2017:** Interessenbekundungsverfahren
Jan. 2018: Präsentation + Verhandlung
März 2018: Angebotsfrist,
verlängert um 14 Tage wg. Bieterfragen
15.05.2018: Zuschlagsfrist
18.10.2018: Einführung und Schulung
30.09.2019: Vertragslaufzeit, ggf. Verlängerung

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

17



Gewichtung

Leistung: **40 v. H.**

davon Lösungsansatz: **50 v. H.**

davon Präsentation: **50 v. H.**

Preis: **60 v. H.**

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

18



SCHWALM-EDER-KREIS

Vergabe

1. Phase: Interessenbekundung (bundesweit)

7 Bewerber

1 Bewerber wegen ungenügender Anzahl geeigneter Referenzen ausgeschlossen

2. Phase: Präsentation

6 Präsentationen

2 jeweils an einem Tag

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

19



SCHWALM-EDER-KREIS

Vergabe

3. Phase: Verhandlung

mit allen 6 Bewerbern wegen Datensicherheit

**1 Bewerber wegen veralteter
Datenverschlüsselung ausgeschlossen**

4. Phase: Angebotseinholung

5 Angebote, **davon 1 verspätet**;

4 wertbare Angebote

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

20



Gesamtauswertung

Bewerber X: Ausschluss wg. fehlender Referenz

Bewerber Y: Ausschluss wg. Datensicherheit

Subreport: 46,355 Punkte gesamt

Bieter 2: 43,459 Punkte gesamt

Bieter 3: 40,752 Punkte gesamt

Bieter 4: 30,132 Punkte gesamt

Bieter 5: **verspätet – Ausschluss**

(bei Wertung kein Einfluss auf Rang 1 und 2)

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

21



Entscheidung

bis Mai 2018:

- **Erneute Variantenwahl und Zuschlagsentscheidung in allen Kommunen**
- **3 x Variante 1 28 x Variante 2**
- **eine Rüge zurückgewiesen**

14.05.2018: Zuschlagserteilung

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

22

Entscheidung

bis 18.10.2018:

- Einrichtung Test- und Live-Server
- Administratorenenschulung
- geplant: Schulungsangebot an Betriebe

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

23

Fazit

- Einbindung der politischen Ebene
- Einbindung der Sachbearbeiterebene
- Einbindung von Externen
Handwerkskammer, Industrie u. Handelskammer
→ Schulungen anbieten

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

24

- **Sensibilisierung**
bei Beratung, Prüfung, Gesprächen am Rande
- **Aufklärung / Sachstand / Erinnerung**
bei jeder Möglichkeit

Vergabetag Köln,
25.09.2018

Volker Damm, Schwalm-Eder-Kreis

25

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit

Volker Damm
Verwaltungsbetriebswirt (HHSV)

Kreisausschuss des Schwalm-Eder-Kreises
14 – Rechnungsprüfung
14.4 – Zentrale Vergabestelle
34574 Homberg (Efze)

Telefon: 0 56 81 / 775-315

E-Mail: volker.damm@schwalm-eder-kreis.de

Vergabetag Köln,
25.09.2018

26